Рабочая активность и позиционирование председателей региональных правительств в регионах России

(январь–апрель 2022 г.)

ЦЕНТР РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Национальный Эксперт

В последнее время наметился тренд усиления политической субъектности региональных премьер-министров. На сегодняшний день такие должности существуют в 31 регионе России, в том числе, в абсолютном большинстве «национальных» республик. При этом в субъектах отсутствует не только единообразное название должности главы правительства, но и приданного ему функционала. Руководители правительства могут находиться как в статусе вице-губернаторов, так и в статусе руководителей аппарата. В тех регионах, где правительство возглавляет губернатор, то есть в 52 российских субъектах, также есть должности первого заместителя, вице-губернатора либо иных, которые выполняют схожий с премьер-министром функционал, но не имеют соответствующего статуса, своего аппарата и обладают существенно меньшим уровнем публичности.

Председатели региональных правительств остаются заметными фигурами, которые курируют экономический блок работы, разделяя с главами субъектов ответственность за состояние социально-экономической сферы. Важным направлением их деятельности в последние месяцы стала координация вопросов, связанных с преодолением последствий санкционной политики, купированием негативных проявлений в социально-экономической сфере, включая инфляцию и возможный рост безработицы

Главы региональных правительств: актуальное состояние

По сравнению с прошлым годом число премьер-министров в России несколько сократилось — после ухода Д.А. Степаненко на работу в федеральные органы власти была ликвидирована эта должность в Ярославской области (как и в большинстве субъектов, руководит правительством в этом регионе врио губернатора М.Я. Евраев). Кадровый состав премьеров в последние полгода также претерпел некоторые изменения. В Дагестане на смену бывшему премьер-министру А.Г. Амирханову пришёл новый руководитель правительства — А.М. Абдулмуслимов — сразу развернувший довольно активную деятельность. Но главными событиями последних дней для премьеров региональных правительств стало назначение двух из них новыми главами регионов. Так, Р.В. Бусаргин возглавил родную Саратовскую область, где с осени 2020 года работал премьер-министром при губернаторе В.В. Радаеве, а Ю.В. Зайцев пересел из кресла главы правительства Калмыкии в кресло Главы Республики Марий Эл[1]. Симптоматично, что это уже

[1] Р.В. Бусаргин и Ю.В. Зайцев присутствуют в этом исследовании, т.к. их новые назначения состоялись в мае.
Хронологические рамки доклада январь–апрель 2022 г.

третий случай с 2020 года, когда глава регионального правительства становится руководителем региона. Эти кейсы свидетельствует о том, что премьер-министры в субъектах всё чаще рассматриваются как кадровый резерв губернаторского корпуса.

Причём Ю.В. Зайцев, как и ранее А.А. Здунов, сменили регионы. Правительства они возглавляли соответственно в Калмыкии и Дагестане, а руководить регионами пришли в Марий Эл и Мордовию. Также стоит отметить, что в подобного рода рокировках приняли участие главы правительств «национальных» республик. В целом, на сегодняшний день главы региональных правительств есть в большинстве «национальных» республик, но пока не слишком распространены в субъектах, построенных по территориальному принципу. Одновременно, они присутствуют в тех регионах, где губернатор силён как политический лидер, но не обладает необходимыми компетенциями в экономике для того, чтобы полностью контролировать социально-экономический блок работы (Тульская, Московская области).

В последние месяцы, особенностью их работы стало то, что практически все премьеры принимали самое активное участие в выработке мер поддержки населения и бизнеса в связи с санкционным давлением со стороны западных стран. Фактически именно они несут основную управленческую работу в этом сегменте.

Управленческие профили глав региональных правительств

Воспроизводство глав региональных правительств осуществляется при помощи нескольких моделей:

- **выходцы из региона, которые получили опыт работы на федеральном уровне в структурах исполнительной или законодательной власти, либо в бизнесе** и вернулись на родину, чтобы занять должность премьер-министра (К. Зайцев — Иркутская область, А. Назаров — Башкирия и др.). Эти руководители часто имеют серьёзные лоббистские возможности, накопленные за годы работы в Москве.
- **местные управленцы, сделавшие карьеру в субъекте** (А. Алсуфьев — Архангельская область, А. Абдулмуслимов — Дагестан и др.). Такие руководители глубоко посвящены в реалии региональных процессов, включены во внутриэлитные схемы, но часто не имеют поддержки и узнаваемости в федеральном центре, обладают меньшими лоббистскими возможностями.

- **управленцы из других регионов, которые привлечены губернатором и являются важной частью их команды** (А. Белик — Сахалинская область, Я. Семёнов — Удмуртия), но слабо связаны с местной элитой, что повышает их зависимость от карьерного пути главы регионы. Такие руководители не имеют шансов выстроить самостоятельную карьеру в субъекте и концентрируются на выполнении текущих социально-экономических задач, слабо погружаясь в политические вопросы.
- **выходцы из других регионов, слабо связанные с главой субъекта, но имеющие существенную поддержку в федеральном центре** (А. Тарасенко — Якутия, В. Сластёнин — Ингушетия). Они замыкают на себе решение сложных социально-экономических вопросов, с которыми глава субъекта старается не ассоциироваться. Фактически, это фигуры, которые ближе к центру, чем к губернатору и призваны страховать слабого или недостаточно опытного главу субъекта.

В имиджевом плане основная масса глав региональных правительств старается не выходить за рамки социально-экономических проблем и активно эксплуатирует образ технократа. Апелляция к политическим вопросам или вопросам федеральной повестки, которые выходят за пределы их полномочий, крайне редки и, если встречаются, то облачаются в формат частных суждений в социальных сетях. Можно говорить о том, что имидж глав региональных правительств соответствует имиджу премьер-министра М. Мишустина, с поправкой на уровень власти и информационные возможности.

При этом публичное присутствие региональных «премьеров» различно. Если часть из них избегают публичности и демонстрируют «номенклатурный стиль» взаимодействия со СМИ (А. Чепик — Карелия, М. Аргунов — Карачаево-Черкесия), то другие позиционируются как современные, мобильные и открытые руководители (А. Назаров — Башкирия, М. Хучиев — Чечня и ряд других). Различия проявляются и в отношении к использованию социальных сетей. 20 из 31 глав правительств не имеют публичной страницы в сети «Telegram» либо они являются закрытыми. У большинства других аккаунты ведутся достаточно активно, число глав правительств, которые «забросили» свои соцсети постепенно снижается. Выгодно отличаются от других аккаунты в сети «Telegram» А. Назарова (Башкирия), Р. Бусаргина (Саратовская область), Ю. Гоцанюка (Крым).

Публичная рабочая активность премьер-министров

Проанализированы рабочие параметры (поездки в районы, деловые встречи, медийность и т.д.) председателей региональных правительств в январе–апреле 2022 г. Анализировались любые поездки по городам и районам с посещением предприятий, социальных, инфраструктурных объектов, строек. Мероприятия, связанные с поздравлением коллективов, жителей, не учитывались. Анализ сделан на основе мониторинга открытых источников. **Низкие показатели ряда премьер-министров могут быть связаны не с отсутствием работы как таковой, а с невысоким уровнем публичности и особенностью работы пресс-служб, а также с отсутствием у глав региональных правительств собственных соцсетей**.

Ключевые параметры рабочей активности премьер-министров/первых заместителей губернаторов в регионах

№ п/п	Премьер-министр, регион	Поездки по региону	Встречи с бизнесом, журналистами, различными группами общественности	Встречи с федеральными персонами (чиновники, главы госкомпаний)	Международные встречи	Приёмы и встречи с гражданами	Всего
1	Назаров А.Г. (Башкирия)	9	11	4	3	2	**29**
2	Хучиев М.М. (Чечня)	4	9	8	2	0	**23**
3	Кудряшов В.В. (Самарская область)	2	11	9	0	0	**22**
4	Тарасенко А.В. (Якутия)	3	13	3	1	1	**21**
5	Абдулмуслимов А.М. (с февраля 2022) (Дагестан)	4	9	5	2	0	**20**
6	Белик А.В. (Сахалинская область)	4	8	4	3	0	**19**
7	Чурин А.А. (Кировская область)	3	9	4	0	2	**18**

№ п/п	Премьер-министр, регион	Поездки по региону	Встречи с бизнесом, журналистами, различными группами общественности	Встречи с федеральными персонами (чиновники, главы госкомпаний)	Международные встречи	Приёмы и встречи с гражданами	Всего
8	Кольцов А.В. (Вологодская область)	7	5	3	2	0	**17**
9	Мусуков А.Т. (Кабардино-Балкарская Республика)	4	7	3	3	0	**17**
10	Гоцанюк Ю.М. (Крым)	3	5	3	3	3	**17**
11	Зайцев К.Б. (Иркутская область)	5	5	3	3	0	**16**
12	Семенов Я.В. (Удмуртия)	4	7	4	0	0	**15**
13	Зайцев Ю.В. (Калмыкия)	1	3	9	1	1	**15**
14	Песошин А.В. (Татарстан)	4	4	4	2	0	**14**
15	Князев О.А. (Астраханская область)	4	3	3	3	1	**14**

№ п/п	Премьер-министр, регион	Поездки по региону	Встречи с бизнесом, журналистами, различными группами общественности	Встречи с федеральными персонами (чиновники, главы госкомпаний)	Международные встречи	Приёмы и встречи с гражданами	Всего
16	Бусаргин Р.В. (Саратовская область)	3	7	3	1	0	**14**
17	Сластенин В.В. (Ингушетия)	2	2	5	1	3	**13**
18	Лапшин Ю.А. (Красноярский край)	3	5	3	2	0	**13**
19	Сидоров В.Н. (Мордовия)	2	6	2	2	0	**12**
20	Телегин В.Н. (Кемеровская область)	2	6	2	2	0	**12**
21	Разумков В.Н. (Ульяновская область)	7	5	0	0	0	**12**
22	Шерин В.В. (Тульская область)	0	10	1	0	0	**11**
23	Щербина В.Г. (Приморский край)	1	5	3	1	1	**11**

№ п/п	Премьер-министр, регион	Поездки по региону	Встречи с бизнесом, журналистами, различными группами общественности	Встречи с федеральными персонами (чиновники, главы госкомпаний)	Международные встречи	Приёмы и встречи с гражданами	Всего
24	Чекин Е.А. (Камчатский край)	3	2	1	3	1	**10**
25	Симонов Н.П. (Пензенская область)	2	6	1	0	0	**9**
26	Керашев А.А. (Адыгея)	2	3	2	1	1	**9**
27	Алсуфьев А.В. (Архангельская область)	1	3	2	1	1	**8**
28	Габдрахманов И.Н. (Московская область)	1	3	2	1	1	**8**
29	Джанаев Б.Б. (Северная Осетия – Алания)	1	3	1	1	1	**7**
30	Чепик А.Е. (Карелия)	2	3	1	0	0	**6**
31	Аргунов М.О. (Карачаево-Черкесская Республика)	1	1	3	1	0	**6**

Самую высокую активность продемонстрировали премьер-министры из «национальных» республик (Башкирия, Чечня, Якутия). Из первой пятёрки лидеров — четверо представляют такие регионы, на третьем месте — В. Кудряшов из Самарской области. Наиболее высокое число рабочих поездок у самого активного из премьер-министров — А. Назарова из Башкирии. По числу встреч с федеральными персонами лидирует В. Кудряшов (Самарская область), с различными группами общественности чаще всего встречался А. Тарасенко (Якутия).

В целом, **премьер-министры мало внимания уделяют приёму граждан, делая основной акцент в своей публичной работе на встречах с представителями бизнеса, отдельных групп общественности и федеральными чиновниками, а также на инспекционные поездки по объектам, в том числе в муниципалитетах.**

В виду изменившихся социально-экономических обстоятельств существенно сократились встречи премьер-министров с иностранными делегациями. В основном это представители лояльных или относительно лояльных России государств постсоветского пространства, стран Востока.

Медийность председателей правительства, в целом, коррелирует с их рабочей активностью. **С закрытием в России социальных сетей «Instagram» и «Facebook» большинство глав региональных правительств, которые использовали эти соцсети, переориентировались на информирование населения через «Telegram».** Им понадобилось некоторое время на то, чтобы адаптироваться к новой площадке, но существенно на процесс коммуникации с подписчиками это не повлияло.

Тем не менее, большинство премьер-министров не формируют собственную информационную повестку, а находятся в русле повестки, заданной губернатором. Из 31 глав региональных правительств почти 2/3 (20 премьеров) не имеют собственных аккаунтов в социальных сетях (либо они не являются публичными, что идентично их отсутствию). В качестве особенности тех, кто ведёт аккаунты, следует отметить, что значительное внимание уделяется личному позиционированию: фотографии с семьёй, занятия спортом, посты на темы, не связанные прямо с управленческой деятельностью (например, посещение объектов культуры и отдыха в выходные дни). При этом у некоторых премьер-министров аккаунты изобилуют лишней информацией, не имеющей прямого отношения к их непосредственным функциям (репост сообщений губернатора, неинформативные посты).

Повестка и инициативы глав региональных правительств

1. **Ключевым фактором повестки премьеров в последние месяцы стала разработка мер поддержки бизнеса и населения в условиях санкций.** В тех регионах, где есть премьер-министры, именно они, чаще всего, возглавляют созданные Антикризисные штабы, большинство совещаний проводимых премьер-министрами также прямо или косвенно касаются мер, направленных на стабилизацию экономики в новых условиях.
2. **Главы региональных правительств слабо вовлечены в политическую поддержку специальной военной операции (СВО) либо взаимодействие с республиками Донбасса.** Т.к. премьеры ориентированы на решение экономических вопросов, политическую повестку они, чаще всего, обходят. Лишь премьер-министры Башкирии А. Назаров и Чечни М. Хучиев стараются активно участвовать в этой теме (первый - посетил Донбасс вместе с делегацией республики, активно обсуждает тему в собственном аккаунте в «Telegram», что касается М. Хучиева, то для чеченской политической элиты в целом характерно значительное внимание к СВО).
3. **Тема вакцинации, которая ещё полгода назад была доминирующей в повестке премьер-министров, постепенно покидает публичное пространство.** Внимание почти полностью переключается на экономические проблемы региона, но в тех субъектах, где идёт строительство госпиталей, премьер-министры периодически сообщают о ходе строительства.
4. **Важным направлением работы региональных премьеров в марте-апреле становится мониторинг цен на продукты питания и товары первой необходимости.** Ряд глав правительств самостоятельно выезжают на объекты или активны информируют подписчиков в соцсетях о ходе мониторинга.
5. Регионы в качестве меры снижения социальной напряженности и стимулирования экономики выбрали **строительство социальной инфраструктуры,** и главы правительств часто обращались к этому вопросу в своей повестке. В Башкирии начали вкладываться в благоустройство, строительство дорог, детских садов, спортивных объектов, в Кузбассе — в развитие транспортной сети, газификацию, реконструкцию кемеровского аэропорта, расселение аварийных домов. Несмотря на кризисную ситуацию в экономике, пока региональные власти стараются убедить население, что ключевые социальные проекты будут сохранены.

6. **Продолжается развитие программы научно-образовательных центров.** Успешную модель показывает Татарстан — там созданы и крупный федеральный университет, и 6 технопарков (в т.ч. Иннополис — центр IT-технологий, робототехники). Правительство Башкирии выиграло конкурс на создание НОЦ мирового уровня, совместно со Сколково реализует создание IQ-центра.

Выводы и прогнозы

1. В изменившихся социально-экономических условиях главы субъектов, оставаясь ключевыми фигурами региональной политики, не могут брать на себя весь объём управленческих функций, особенно в экономике. Это **требует усиления публичности «вторых лиц» региональной власти — премьер-министров** (председателей) правительств субъектов. Усиление политической роли глав региональных правительств способно сделать управленческую структуру субъекта более гармоничной, т. к. появляется фигура, несущая ключевую ответственность за социально-экономическое развитие. Одновременно это позволяет губернаторам разделить ответственность за происходящие процессы со своей командой.
2. **Первые месяцы 2022 г. характеризуются сменой повестки у глав региональных правительств.** Они становятся ключевыми фигурами в разработке и внедрении мер поддержки населения и бизнеса в условиях санкционного противостояния с Западом.
3. **Фиксируемый процесс расширения управленческого функционала премьер-министров открывает возможности для того, чтобы эта должность начала создаваться в тех регионах России, где до сих пор пока не существует.** На данный момент должность премьер-министров имеется в структуре власти 31 российского субъекта.
4. **Опыт таких регионов как Башкирия, Чечня, Самарская область и ряда других показывает, что руководители региональных правительств демонстрируют высокий уровень публичности, что свидетельствует о значительной управленческой субъектности премьер-министров в этих регионах.** Это положительно сказывается на имидже власти и позволяет губернатором в большей мере сконцентрироваться на политической повестке.
5. **Публичное позиционирование премьер-министров меняется. Они реже проводят встречи с федеральными политиками, снижаются международные контакты.** Ключевым фактором становится работа по преодолению негативных социально-экономических последствий.

6. **Хотя все премьер-министры позиционируются и воспринимаются как чиновники решающие экономические вопросы, политическая повестка в работе глав правительств** порой транслируется нелояльными СМИ и связана с ролью чиновников во внутриэлитных политических раскладах. Одновременно многие премьеры региональных правительств высказывают отношение к СВО и противостоянию с Западом в своих тг-каналах.
7. **Участившаяся практика рекрутирования глав регионов из числа председателей региональных правительств свидетельствует о жизнеспособности и перспективности этих должностей в структурах региональной власти.** ВВ будущем можно ожидать возрастания роли глав региональных правительств, что связано с несколькими факторами. Во-первых, усложнение процесса управления, появление, преимущественно социально-экономических критериев оценки деятельности исполнительных органов власти регионов, формирует запрос на появление фигур, которые будут концентрировать управленческие функции в сфере экономики. Действующие главы регионов не всегда обладают соответствующими возможностями и компетенциями. Во-вторых, наличие премьер-министров позволяет отводить от губернаторов часть общественного негатива, который, в основном, связан с уровнем социально-экономического развития субъекта. В-третьих, эти должности начинают выступать как школа управления для кандидатов на должность главы субъекта.

Количество упоминаний в Google региональных премьер-министров

№ п/п	Субъект	Премьер-министр	Google Количество упоминаний в Google
1	Республика Дагестан	Абдулмуслимов Абдулмуслим Мухудинович (с февраля 2022)	**190**
2	Самарская область	Кудряшов Виктор Владиславович	**189**
3	Республика Крым	Гоцанюк Юрий Михайлович	**184**
4	Республика Калмыкия	Зайцев Юрий Викторович	**180**
5	Республика Татарстан	Песошин Алексей Валерьевич	**177**
6	Республика Саха (Якутия)	Тарасенко Андрей Владимирович	**172**
7	Саратовская область	Бусаргин Роман Викторович	**170**
8	Республика Башкортостан	Назаров Андрей Геннадьевич	**169**
9	Республика Северная Осетия — Алания	Джанаев Борис Борисович	**156**
10	Кировская область	Чурин Александр Анатольевич	**153**
11	Республика Мордовия	Сидоров Владимир Николаевич	**110**
12	Архангельская область	Алсуфьев Алексей Владимирович	**86**
13	Камчатский край	Чекин Евгений Алексеевич	**76**
14	Приморский край	Щербина Вера Георгиевна	**67**

№ п/п	Субъект	Премьер-министр	Google Количество упоминаний в Google
15	Чеченская республика	Хучиев Муслим Магомедович	**63**
16	Ульяновская область	Разумков Владимир Николаевич	**60**
17	Удмуртская республика	Семенов Ярослав Владимирович	**59**
18	Иркутская область	Зайцев Константин Борисович	**56**
19	Вологодская область	Кольцов Антон Викторович	**53**
20	Республика Ингушетия	Сластенин Владимир Владимирович	**38**
21	Кемеровская область – Кузбасс	Телегин Вячеслав Николаевич	**31**
22	Тульская область	Шерин Валерий Витальевич	**30**
23	Астраханская область	Князев Олег Анатольевич	**29**

№ п/п	Субъект	Премьер-министр	Google Количество упоминаний в Google
24	Красноярский край	Лапшин Юрий Анатольевич	**24**
25	Республика Карелия	Чепик Александр Евгеньевич	**23**
26	Сахалинская область	Белик Алексей Васильевич	**22**
27	Республика Адыгея	Керашев Анзаур Арсланбекович	**16**
28	Карачаево-Черкесская Республика	Аргунов Мурат Олегович	**10**
29	Пензенская область	Симонов Николай Петрович	**5**
30	Кабардино-Балкарская Республика	Мусуков Алий Тахирович	**4**
31	Московская область	Габдрахманов Ильдар Нуруллович	**3**

Количество постов и подписчиков в Telegram региональных премьер-министров

№ п/п		Субъект	Премьер министр	Число публикаций в Telegram	Количество подписчиков
1		Саратовская область	Бусаргин Роман Викторович	**559**	**6690**
2		Кемеровская область – Кузбасс	Телегин Вячеслав Николаевич	**238**	**410**
3		Республика Крым	Гоцанюк Юрий Михайлович	**185**	**900**
4		Чеченская республика	Хучиев Муслим Магомедович	**126**	**3700**
5		Республика Башкортостан	Назаров Андрей Геннадьевич	**100**	**2130**
6		Республика Саха (Якутия)	Тарасенко Андрей Владимирович	**86**	**270**
7		Республика Адыгея	Керашев Анзаур Арсланбекович	**68**	**610**
8		Республика Удмуртия	Семенов Ярослав Владимирович	**52**	**190**

№ п/п	Субъект	Премьер министр	Число публикаций в Telegram	Количество подписчиков
9	Кировская область	Чурин Александр Анатольевич	**43**	**910**
10	Астраханская область	Князев Олег Анатольевич	**26**	**170**
11	Приморский край	Щербина Вера Георгиевна	**17**	**450**
12–31	Архангельская область	Алсуфьев Алексей Владимирович	**0**	–
12–31	Вологодская область	Кольцов Антон Викторович	**0**	–
12–31	Республика Дагестан	Абдулмуслимов Абдулмуслим Мухудинович (с февраля 2022)	**0**	–
12–31	Республика Ингушетия	Сластенин Владимир Владимирович	**0**	–
12–31	Иркутская область	Зайцев Константин Борисович	**0**	–
12–31	Кабардино-Балкарская Республика	Мусуков Алий Тахирович	**0**	–

№ п/п	Субъект	Премьер министр	Число публикаций в Telegram	Количество подписчиков
12–31	Республика Калмыкия	Зайцев Юрий Викторович	0[2]	–
12–31	Камчатский край	Чекин Евгений Алексеевич	0	–
12–31	Карачаево-Черкесская Республика	Аргунов Мурат Олегович	0	–
12–31	Республика Карелия	Чепик Александр Евгеньевич	0	–
12–31	Красноярский край	Лапшин Юрий Анатольевич	0	–
12–31	Московская область	Габдрахманов Ильдар Нуруллович	0	–
12–31	Республика Мордовия	Сидоров Владимир Николаевич	0	–
12–31	Пензенская область	Симонов Николай Петрович	0	–
12–31	Самарская область	Кудряшов Виктор Владиславович	0	–

[2] Канал создан после назначения на должность Главы Марий Эл.

№ п/п	Субъект	Премьер министр	Число публикаций в Telegram	Количество подписчиков
12–31	Сахалинская область	Белик Алексей Васильевич	**0**	–
12–31	Северная Осетия – Алания	Джанаев Борис Борисович	**0**	–
12–31	Республика Татарстан	Песошин Алексей Валерьевич	**0**	–
12–31	Тульская область	Шерин Валерий Витальевич	**0**	–
12–31	Ульяновская область	Разумков Владимир Николаевич	**0**	–