РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ: ПОИСК РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ СВОИМИ СИЛАМИ

ЦЕНТР РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Национальный Эксперт

Общественно-политическая и социально-экономическая ситуация в России характеризуется несколькими ключевыми факторами. Во-первых, пандемия вскрыла существенные проблемы российской медицины, которые связаны не только с высокой смертностью от COVID-19 и низким уровнем вакцинации населения, но и общим кризисом системы здравоохранения. Во-вторых, прогрессирующая демографическая проблема, связанная как с низкой рождаемостью и относительно высокой смертностью населения, так и с массовой миграцией населения в столичные агломерации и в целом в более привлекательные по разным параметрам экономические центры. В-третьих, существенное снижение жизненного уровня, что связано с комплексом причин: от санкционной политики в отношении российских компаний до экономических последствий локдауна спровоцированного сложной эпидемиологической ситуацией.

Сложность и многогранность кризиса тем более вызывает опасение властей в связи с приближающимися выборами в Государственную Думу и выборами глав регионов в некоторых субъектах. В этих условиях **важной задачей региональных властей становится поиск новых эффективных моделей управления.** Учитывая общий тренд взаимоотношений Центра и регионов, поиск таких моделей возложен на руководителей субъектов и, шире — региональную исполнительную власть, которая, в логике выстроенной вертикали, спускает соответствующие распоряжения и на уровень муниципалитетов. Поиск таких моделей приводит к формированию уникальных практик реализуемых в той или иной сфере. Как правило, удачные практики впоследствии распространяются на национальном уровне. Центр в этой ситуации выступает в качестве арбитра. Через близкие к правительству структуры, такие как Агентство стратегических инициатив (АСИ), Центр стратегических разработок (ЦСР) и Экспертный институт социальных исследований (ЭИСИ) идёт оценка и трансляция лучших региональных практик, что предполагает активизацию усилий региональных руководителей с целью попасть в число лучших практик по тому или иному направлению.

Несмотря на то, что число и направление практик многообразно, на наш взгляд можно выделит ряд ключевых направлений, а именно: здравоохранение, демография, образование, социальная поддержка населения, поддержка малого и среднего бизнеса, транспорт, благоустройство населённых пунктов и экология.

Задачей нашего доклада не является дать полный срез практик по этим направлением, это невозможно в силу их многообразия, но имеет смысл рассмотреть основные тенденции, которые проявляются на этом направлении работы региональных властей.

Здравоохранение

Практики в сфере здравоохранения вызваны целым рядом проблем, проявляющихся в региональной медицине. А именно:

- **Высокий уровень смертности от COVID-19**.
- **Низкие темпы вакцинации населения**.
- **Высокий уровень распространения онкологических заболеваний**. Злокачественные новообразования — самая распространенная причина смертности в стране после сердечнососудистых заболеваний.
- **Значительная смертность в результате болезней сердечнососудистой системы.** Болезни сердца и кровообращения по статистике являются основной причиной смертности населения.
- В некоторых субъектах неудовлетворительные **показатели младенческой смертности**.

Регион	Название практики	Содержание
Пермский край	Единый медицинский стандарт	Налажена процедура записи на прием к врачу, обеспечена реализация возможности записи на прием различными способами: интернет, call-центр, информационные материалы, регистратура медицинской организации; внедрён единый брендбук цветовых решений и системы навигации для взрослых и детских поликлиник, модернизирована регистратур поликлиник и зон ожидания приема.
Ульяновская область	Дистанционный скрининг электрокардиографии	Для бригад скорой помощи приобрести электрокардиографы оборудованные программой автоматической интерпретации. Первоначально полученную ЭКГ обрабатывает компьютерная программа, установленная в обычном планшете сотрудника скорой помощи.

Регион	Название практики	Содержание
Республика Башкортостан	Развитие негосударственного сектора стационарных учреждений	Передача малокомплектных стационарных отделений в негосударственный сектор на условиях государственно-частного партнерства обеспечивает рост и развитие социального предпринимательства, сохранение и создание новых рабочих мест в сельских территориях повышение уровня доступности и качества предоставления услуг. Оценка кандидатов проводится Министерством труда и социальной защиты региона. Соглашение предполагает передачу государственного имущества (объект соглашения — здание и земельный участок) частному партнеру (концессионеру), на участке возможно возведение дополнительных объектов недвижимого имущества (предназначенных для использования при оказании социальных услуг пожилым и инвалидам).

Практики в сфере медицины ориентированы главным образом на профилактику заболеваемости. Нами умышленно не включены в список практики в сфере борьбы с ковид и мобилизации на вакцинацию, т.к. как правило, они повторяют друг друга. В остальном заслуживают внимание попытка Пермского края выработать Единый медицинский стандарт, решение проблем пожилых больных через активизацию государственно-частного партнерства в Башкирии.

Демография

Демографические проблемы в регионах это комплекс вопросов, среди которых выделяются:

- **Снижение рождаемости.**
- **Низкая ожидаемая продолжительность жизни населения.**
- **Значительный отток населения из регионов в Москву и столичные агломерации в целом,** стимулируемый нехваткой рабочих мест и низкими зарплатами по сравнению с Москвой, Санкт-Петербургом и Московской областью.

Регион	Название практики	Содержание
Калининградская область	Университет непрерывного образования для граждан старшего возраста	Преподаватели данного Университета — волонтеры из числа сотрудников учреждений и организаций — партнеров. Инфраструктура (помещения, оргтехника, связь) для учебных занятий и внеучебных мероприятий предоставляется учреждениями-партнерами на безвозмездной и льготной основе. Еженедельно для студентов организованы учебные и внеучебные занятия на факультетах различной направленности. Каждый учебный курс имеет определенную программу обучения и рассчитан на определенный период времени (от 3 до 9 месяцев).
Москва	Серебряный университет	Курсы переподготовки предпенсионеров и пенсионеров по профессиям, востребованным на рынке труда — рабочий зеленого хозяйства, няня, дизайнер кукол, а также новые направления — экскурсовод, цифровой куратор.

	Регион	Название практики	Содержание
	Москва	Тренировки долголетия	Занятия проводятся в поликлиниках региона, в которых есть залы для занятия физической культурой. Разработаны несколько программ тренировок для разных возрастных категорий. Тренировки проводятся 2 раза в неделю по 60 минут. Дополнительная функция — создание площадки для общения, а также привлечения к вакцинации в том случае, если для участия в тренировках будет необходимо ее наличие.

Наиболее заметными практиками последних лет стали программы направленные на повышение активности пенсионеров, которые реализуются в Москве и Калининградской области.

Образование

К основным проблемам образования относятся:

- **Отток абитуриентов из регионов.** Недостаточное количество бюджетных мест в вузах, что приводит к оттоку абитуриентов в учебные заведения Москвы, Санкт-Петербурга, Казани.
- **Не сформирована система взаимодействия «Школа — Вуз — Предприятие».** Не работает в должной мере система рекрутирования талантливых школьников в вузы.
- **Невысокая доля людей с высшим образованием среди занятых в экономике.**
- **Отсутствие узнаваемости российских вузов внутри регионов.** При этом абитуриенты при выборе вуза руководствуются сложившимся в массовом сознании брендом вуза.

Регион	Название практики	Содержание
Санкт-Петербург, Республика Крым	Мир на ощупь	Интерактивное пространство в абсолютной темноте площадью 516 кв.м., включающее в себя 5 тематических зон. В сопровождении незрячего гида посетители прогуливаются по городским улицам и летнему парку, могут побывать на шумном рынке, изучить интерьер жилой комнаты и выпить освежающий коктейль в кафе. Привычные действия в непривычной обстановке открывают множество нюансов из жизни людей, лишенных зрения, а также возможности ваших собственных органов чувств.
Москва, Московская область	Стимулирующие выплаты призерам и победителям Всероссийской олимпиады школьников	Установление губернаторских выплат для призеров Всероссийских школьных олимпиад.

	Регион	Название практики	Содержание
	Новгородская область	Электронная школа для всех	Для обеспечения дистанционного образования следует использовать специально разработанную электронную образовательную среду «Новгородская дистанционная школа онлайн» (moodle.distcentr.ru) на уроках и для самостоятельной работы. Электронная образовательная среда содержит регулярно обновляемые учебные курсы по всем предметам учебного плана для всех уровней общего образования. Учебный материал адаптирован для слепых и слабовидящих учащихся, обучающихся с нарушениями опорно-двигательного аппарата. Все учебные материалы разработаны педагогами Центра инклюзивного образования, имеющими многолетний опыт работы с обучающимися с ОВЗ. Курсы для слепых и слабовидящих содержат материалы в аудио формате, текстовые документы, адаптированные под работу программы экранного доступа SuperNova Magnifier & ScreenReader. За всеми детьми по месту их проживания закрепить тьюторов и программистов для обслуживания техники.
	Пермский край	Выездной воспитатель	В ходе Проекта реализуется основная общеобразовательная программа, направленная на реализацию федерального государственного стандарта дошкольного образования. Образовательная деятельность ведется в ежедневном режиме от 3 до 5 часов (без кормления и сна).

Большинство региональных практик в сфере образования направлено на стимулирование школьников, а также на поддержку системы дошкольного воспитания. Внедрение практик расширяющих возможности цифрового образования происходит Санкт-Петербурге, Крыму, Новгородской области.

Социальная поддержка населения

К основным проблемам в этой сфере относятся:

- **Высокая доля населения живущего за чертой бедности.**
- **Низкие показатели по величине прожиточного минимума в ряде регионов.**
- **Падение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы.**
- **Динамика сокращения денежных доходов населения.**
- **Рост безработицы.**

Регион	Название практики	Содержание
Сахалинская область	Компенсация части затрат на аренду жилья иногородним студентам	В Сахалинской области разработана мера поддержки, согласно которой иногородним студентам высших учебных заведений, предоставляется компенсация на аренду жилья. Выплата производится ежемесячно, её размер — 6,2 тыс. руб. Она начисляется на основании договора найма жилого помещения и документов, подтверждающих зачисление.
Москва	Выделение субсидий для создания социальной гостиницы	Выделяются субсидии для создания социальных гостиниц для горожан с ограниченными возможностями здоровья. Суть проекта заключается в предоставлении инвалидам от 18 до 45 лет с нарушениями интеллектуального и психического развития возможностей для обучения навыкам самостоятельного проживания.
Пензенская область	Социальный поезд	Комплексный выезд бригадами специалистов в сельские населённые пункты: врачей, юристов, соцработников, чтобы все желающие могли получить у них консультацию. По итогам поездки все вопросы должны обобщаться координирующей службой и направляются главам администраций и в профильные министерства.

Регион	Название практики	Содержание
Санкт-Петербург	Служба социальных участковых	В 2019 г. была создана «Служба социальных участковых» — комплексная программа сопровождения граждан, нуждающихся в социальном обслуживании, при предоставлении им государственных услуг: сотрудники службы проводят оценку нуждаемости в социальном обслуживании, разрабатывают индивидуальную программу помощи, контролируют соблюдение сроков и качество предоставления услуг исполнителями. Практика реализуется на базе Центра организации социального обслуживания и включает в себя 3 этапа: выявление граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в получении социальных услуг; проведение обследования и анализа условий жизнедеятельности таких граждан, определение степени нуждаемости в социальных услугах; разработка индивидуальной программы предоставления социальных услуг и оказание социального сопровождения на этапе сбора и оформления документов.

Предпринимаемые в регионах меры социальной поддержки сконцентрированы, по большей части, на лицах старшего возраста, в частности, их включение в систему цифровизации и предоставления государственных услуг. Заметные практики в этой сфере реализованы в Москве, Санкт-Петербурге, Сахалинской, Пензенской областях.

Цифровизация

К основным проблемам в системе цифровизации относятся:

- **Повестка цифровизации больше определяется центром, чем регионами**.
  Многие инфоповоды в этой сфере связаны с обсуждением данного вопроса с представителями федерального центра. В информационном пространстве мало указаний на внедрение цифровых технологий в социальную сферу и экономику.
- **Недостаточно высокий уровень цифровизации большинства регионов.**

Регион	Название практики	Содержание
Белгородская область	Школьный автобус	В Белгородской области был запущен мобильный сервис «Школьный автобус 31», который показывает родителям местоположение закреплённых за школой автобусов, время и место прибытия транспортного средства, а также оперативно проинформирует если автобус сломался. Увидеть автобус на карте сервису позволяет система спутникового мониторинга «ГЛОНАСС», к которой ранее был подключен весь муниципальный транспорт.
Мурманская область	Создание системы мониторинга уборки территорий в реальном времени	В Мурманской области планирование, управление и контроль работ коммунальной техники и специалистов по уборке осуществляется с помощью автоматизированной информационной системы. Электронная система мониторинга способна оперативно собирать, обрабатывать, хранить, планировать и выдавать задания на выполнение работ по уборке, а также следить за передвижением дорожной техники
Республика Башкортостан	Паводок 2.0	В Башкирии с 2018 г. действует система мониторинга, прогнозирования и моделирования гидрологических рисков «Паводок 2.0». Она включает в себя 34 автоматических гидропоста на 19-ти реках. Данные системы в режиме онлайн отображаются на общедоступной интерактивной карте.

Практики в сфере цифровизации присутствуют де-факто в большинстве сфер и предполагают создание удобных сервисов, способных решить или купировать те или иные проблемы. Вопросам цифровизации уделяется серьёзное внимание в Башкирии, Мурманской, Белгородской областях.

Малое и среднее предпринимательство

Основные проблемы в данной сфере:

- **Закрытие предприятий малого и среднего бизнеса вследствие распространения пандемии коронавирусной инфекции.**
- **Неспособность МСП конкурировать с крупными компаниями, в частности с ритейлерами в сфере торговли.**
- **Падение экономической активности вследствие социально-экономического кризиса и санкционной политики.**

Регион	Название практики	Содержание
Белгородская область	Программа «500/10000»	В сельских районах Белгородской области предоставляются субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания производства. Субсидии предоставляются в размере до 75% понесённых затрат и до 5 млн руб. на одного получателя.
Самарская область	Практика по предоставлению налоговых льгот для организаций, осуществляющих пожертвования на социально значимую деятельность	В Самарской области коммерческие организации и отдельных предпринимателей мотивируют на осуществление социально значимой благотворительной деятельности. Одна из таких мер — снижение ставки налога на прибыль для благотворителей. Для того чтобы получить налоговую льготу, предприятиям необходимо осуществлять пожертвования в соответствии с перечнем установленным региональным законодательством. После чего для благотворителей ставка налога на прибыль снижается с 17% до 13,5%.

Регион	Название практики	Содержание
Курганская область	Предоставление предпринимателям льготного займа на замену вывесок	В Курганской области для снижения единовременной финансовой нагрузки на бизнес разработан льготный заём, выдаваемый на обновление фасада и входной группы. Получить такую помощь предприниматели могут через региональный Фонд микрофинансирования. Сумма займа может достигать 300 тыс. рублей при ставке 0,1% годовых.
Алтайский край	Составление для субъектов МСП реестра подрядных организаций	В Алтайском крае реализуется двухэтапный отбор подрядчиков для экспортеров: в ходе первого этапа проводится проверка и внесение в реестр квалифицированных подрядных организаций; на втором этапе каждому субъекту МСП представляется возможность выбрать из реестра наиболее подходящего ему подрядчика.
Татарстан	«Единый центр кредитования»	С 2018 г. в Республике Татарстан действует Единый центр кредитования (ЕЦК), который выполняет роль безвозмездного финансового брокера для субъектов малого и среднего предпринимательства. Он предоставляет следующие возможности: онлайн-подача документов для привлечения заёмного финансирования в любую финансовую организацию региона; полное сопровождение заявки специалистом ЕЦК с момента подачи до получения денежных средств; помощи в получении кредитов субъектами МСП не имеющими физического присутствия в регионе.
Тюменская область	Включение МСП в производственные цепочки крупных предприятий	Правительством Тюменской области разрабатываются и реализуются совместно с крупными компаниями дорожные карты по расширению использования продукции малых предприятий региона. Бизнес-ниши для малого и среднего бизнеса формируются исходя из производственных запросов крупных заказчиков. Проводятся прямые встречи между субъектами МСП и крупными заказчиками.

Применение практик в отношении представителей малого и среднего бизнеса характерно для регионов с сильной экономикой и управленческой командой. Ключевая задача, которую пытаются решить региональные власти — интегрировать малый и средний бизнес в технологическую цепочку крупных предприятий. В частности, на это направлены практики, реализуемые в Татарстане, Тюменской, Самарской областях и ряде других регионов.

Транспорт и дороги

Регионы чаще всего сталкиваются с проблемами в сфере транспортного обслуживания населения и развития дорожной инфраструктуры. В частности:

- **Недовольство населения работой общественного транспорта.** Самые распространённые проблемы: сбои в графике и периодичности движения транспорта; нехватка автобусов; отказ водителей принимать оплату по безналичному расчёту.
- **Недостаточно развитая транспортная инфраструктура**. Не решены проблемы развития инфраструктуры общественного транспорта: отсутствуют необходимые маршруты, оборудованные остановки, подъездные пути для маршрутных автобусов, не отрегулирован режим работы светофоров, нет терминалов безналичной оплаты.
- **Снижение пассажиропотока и грузоперевозок**. В целом оказание транспортных услуг населению ежегодно снижается.
- **Значительное число аварий по вине нетрезвых водителей**.

Регион	Название практики	Содержание
Москва, Башкирия, Нижегородская область	Транспортная система «Умная Камера»	Программно-аппаратный комплекс «Умная Камера», устанавливаемый на объектах инфраструктуры общественного транспорта ориентирован на анализ пассажиропотока и контроль оплаты проезда основе сопоставления количества пассажиров и фактической оплаты проезда.

	Регион	Название практики	Содержание
	Омская область	Комплексное развитие велосипедной инфраструктуры	Проект предполагает создание условий для велодвижения в рекреационных зонах города, открытие пунктов велопроката, увеличение числа велопарковок у социально значимых объектов, строительство велосипедных и велопешеходных дорожек на дорогах, парках и в целом развитие велотранспортной инфраструктуры. Велосипедные дорожки должны будут связывать районы города по основным магистральным направлениям с общегородским центром и рекреационными территориями. Кроме того, размещение велосипедных и велопешеходных дорожек планируют решать еще на стадии проектирования жилых микрорайонов города.
	Новгородская область	Внедрение системы мониторинга и предсказания аварийности на дорогах	Развитие цифрового сервиса с помощью технологий искусственного интеллекта и анализа данных позволяет решить задачу выявления неочевидных закономерностей и построения предиктивной модели (predictive analytics) по подсказкам необходимых мер по улучшению дорожно-транспортной инфраструктуры для снижения ДТП, связанных с плохим качеством дорожного покрытия, недостаточным освещением и прочими потенциально опасными факторами.

Большинство региональных практик в этой сфере ориентировано на оптимизацию системы работы общественного транспорта, создание систем, позволяющих разгрузить транспортные потоки. Наблюдается дефицит практик направленных на создание современной системы общественного транспорта. Тем не менее, ряд интересных проектов реализуется в Москве, Башкирии, Нижегородской области и иных субъектах.

Благоустройство

В сфере благоустройства выделяются следующие основные проблемы:

- **Нехватка денежных средств у муниципалитетов на реализацию необходимых программ в сфере благоустройства.**
- **Состояние скверов, парков и других мест отдыха в городах, прежде всего, малых.**
- **Отсутствие развитой системы велодорожек**.
- **Неудовлетворительное состояние объектов архитектуры, исторических памятников и памятных мест**.

Регион	Название практики	Содержание
Свердловская область, Кемеровская область	Программа «Детский форсайт»	Ключевым элементом «Детского форсайта» является практическая реализация школьными проектными командами разработанных ими социальных проектов. Идеологической основой «Детского форсайта» является возможность фактической реализации проектов не столько с помощью финансовых ресурсов, сколько с помощью человеческого капитала и имеющихся материальных ресурсом — помещений, оборудования и т. д. Все ресурсы школьники могут самостоятельно найти посредством командной работы в едином сообществе.
Татарстан	Программа благоустройства «Наш двор»	Основной задачей является ремонт дворов в многоквартирных домах, требующих благоустройства, с учетом пожеланий жителей и сохранения качества работ. Схемы благоустройства дворов согласовываются с жителями

	Регион	Название практики	Содержание
	Ленинградская область	Разработка концепции и благоустройство городского пляжа вместе с жителями в формате кэмпа	Практика направлена на создание городского пляжа с применением наиболее эффективных и востребованных решений, выработанных и апробированных в ходе проведения архитектурного кэмпа. Обустройство пляжа предполагает создание инфраструктуры для пляжного отдыха жителей и туристов, игровых и детских площадок, сети пешеходных и велосипедных дорожек и единого пространства для размещения торговых точек. Кэмп — формат, в рамках которого представители экспертных сообществ и жители города, используя методики тактического урбанизма, проводят исследования, проектируют и работают над созданием общественных пространств и городских проектов в реальных условиях. Реализация кэмпа занимает 7–10 дней и имеет результатом конкретные, видимые изменения среды, которые отвечают запросам и ожиданиям пользователей, а также сформированную концепцию дальнейшего развития территории. При строительстве объектов в рамках кэмпа, используются древесные строительные материалы (брус, доска, фанера), ткани, пропитки и краски. Кураторами кэмпа являются архитекторы, художники, урбанисты. К участию в кэмпе привлекаются активные жители города, представители волонтерских сообществ, предприниматели. Особенность кэмпа заключается в том, что участники постоянно проживают на проектируемой территории и в течение всего срока наблюдают за изменениями и развитием проекта.
	Томская область	Применение плейсмейкинга для создания общественного пространства в городе с вовлечением жителей	Плейсмейкинг — это способ улучшить качество «первого этажа» городских сообществ — улиц, тротуаров, парков, зданий и иных общественных пространств — таким образом, чтобы они способствовали взаимодействию людей и развитию здоровой, социально насыщенной и экономически устойчивой жизни городских сообществ. Практика плейсмейкинга была реализована на территории Живой лаборатории Томска в мае 2019 г. в рамках комплексного первого эксперимента с общественными пространствами. В рамках проекта был проведен эксперимент, направленный на преобразование межуниверситетского городского пространства в г. Томске.

	Регион	Название практики	Содержание
	Марий Эл	Комфортная городская среда глазами детей	Созданный в республике Марий Эл в 2017 г. проект «Комфортная городская среда глазами детей» объединяет активных подростков 8–15 лет, в том числе и маломобильных, в волонтерское движение в сфере благоустройства. Участники проекта вместе с наставниками через мониторинговую и проектную деятельность повышают свою грамотность в сфере благоустройства городской среды, активно включаются в процессы разработки, реализации и оценки проектов благоустройства в рамках национального проекта «Жилье и городская среда». Целью проекта является создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды. Целевыми группами выступают подростки 8-15 лет, интересующиеся вопросами благоустройства городской среды, руководители волонтерских объединений, а также сотрудники органов муниципальной власти.
	Ярославская область	Живые кварталы	Практика по созданию современного многоформатного общественного пространства исторических кварталов для реализации инициатив креативных сообществ представляет собой формирование многостороннего диалога между местными органами власти, городскими сообществами и активистами, бизнесменами/собственниками помещений, архитекторами по реализации в помещениях и на общественных территориях городского исторического центра бизнес-проектов, развлекательных, творческих проектов, городских фестивалей. Через проведение фестивальной активности на улицах исторического центра выявляются заинтересованные игроки (ресторанный бизнес, частные театры, организаторы кинопоказов, спортивные клубы, частные музеи, крафт-мастерские, прокатчики велосипедного, роликового оборудования, некоммерческие организации и др.), которые могут привлечь дополнительную активность на территорию квартала.

Регион	Название практики	Содержание
Липецкая область	Проект «Село-парк»	Уникальность практики сельского поселения Преображеновский сельсовет состоит в том, что развитие муниципального образования велось от «обратного». Так, активные меры по благоустройству, строительству дорог, социальных объектов, созданию современной жилищной и коммунальной инфраструктуры способствовали повышению инвестиционной привлекательности территории, приходу крупных инвесторов, развитию малого и среднего бизнеса, созданию новых рабочих мест, повышению бюджетной обеспеченности поселения. Привлекались средства в рамках благотворительных программ естественных монополий и госкорпораций («Газпром-детям» — строительство детских площадок, «Хет-Трик» УЕФА — строительство мини футбольных полей с искусственным покрытием). При реализации проекта комплексного благоустройства сельского поселения был использован кластерный подход — созданы 3 кластера: спортивный, культурно-досуговый и социальный.

Наиболее многочисленная часть региональных практик связана с благоустройством территорий, что объясняется активным включением в процесс не только структур региональной власти, но и муниципалитетов. В тоже время именно в этой сфере наиболее значима и заметна активность частных инвесторов и самоорганизация граждан. Заметные в информационном пространстве практики были реализованы в Татарстане, Свердловской, Кемеровской, Ленинградской областях.

Экология

К основным обстоятельствам, усугубляющим неблагоприятную экологическую обстановку в регионах, относятся:

- **Нерешённость «мусорной проблемы»**, в частности большое количество несанкционированных свалок, что становится причиной загрязнения водоемов бытовыми отходами.
- **Недостаточно эффективная работа региональных операторов по сбору мусора**. Несвоевременный вывоз мусора оказывает негативное влияние на эпидемиологическую обстановку.
- **Нарушения установленных технологических норм производственными предприятиями,** что становится причиной мора рыбы, ухудшения качества воды, загрязнения почвы.
- **Ветхое состояние очистных сооружений** и, как следствие, низкое качество питьевой воды в ряде субъектов. Проблемы в работе очистных сооружений становятся причиной загрязнения грунтовых вод и могут привести к распространению инфекционных заболеваний, вызвать гибель животных и людей.

Регион	Название практики	Содержание
Владимирская область	Цифровое управление отходами	Комплексная автоматизированная система управления «Управление отходами» охватывает отрасль обращения с отходами в масштабах целого региона. В основу расчетного ядра заложена математическая модель, позволяющая оценивать любое количество событий с учетом сотен экономических и технических факторов. Используются собственные алгоритмы работы с большими данными, оптимизации и прокладки маршрутов, внесения корректировок в систему в режиме реального времени. «Управление отходами» позволяет прокладывать и оптимизировать маршруты мусоровозов. Специальное мобильное приложение для водителей мусоровозов и датчики, устанавливаемые на машины, позволяют в режиме реального времени полностью контролировать выполнение задач на вывоз отходов.

	Регион	Название практики	Содержание
	Кемеровская область	Обеспечение контроля над использованием объектов инфраструктуры и природных ресурсов	Цифровая платформа предназначена для использования органами региональной исполнительной и муниципальной власти при проведении проектных, аналитических и контрольно-ревизионных мероприятий на объектах инфраструктуры и природных объектах. Платформа позволяет осуществлять контроль над состоянием и использованием лесного фонда, недр, земель сельскохозяйственного назначения, линейных объектов инфраструктуры (линии электропередач и их опоры, железнодорожные пути, автомобильные дороги, теплотрассы), инженерной инфраструктуры, объектов капитального строительства. Использование платформы позволяет повысить скорость инвентаризации и осуществления кадастрового учета объектов недвижимости, находящихся в региональной и муниципальной собственности, повысить эффективность учета и сбора налога на землю и имущество, осуществить мониторинг целевого использования земель в рамках недропользования и др.
	Краснодарский край	Экобоксы для сбора опасных отходов от населения	С 2018 г. реализуется на территории г. Новороссийска, предполагает установку стационарных экобоксов для сбора таких опасных отходов как градусники, батарейки, ртутные лампы. Установлено 10 экобоксов, в т. ч. во всех внутригородских районах и сельских округах.

Региональные практики в сфере экологии, как правило, предполагают интеграцию общественных структур и экологических активистов в процесс решения того или иного относительно частного вопроса (Краснодарский край), а также для повышения эффективности управления органов региональной власти процессом экологического регулирования (Кемеровская область), в том числе в решении проблем утилизации отходов (Владимирская область).

Выводы и прогнозы

1. Внедрение значимых региональных практик невозможно без финансирования со стороны федерального и/или регионального бюджета. Но в большинстве случаев у субъектов нет на это средств. Поэтому практики часто направлены не столько на решение реальных задач, сколько на обеспечение видимости такого решения за счёт оригинальных, но часто малопродуктивных инструментов, либо методик, результат работы которых сложно поддаётся учёту.
2. В силу нехватки финансирования, региональные власти всё больше прибегают к мобилизации «бесплатных инструментов» для реализации тех или иных программ, а именно: общественных организаций (НКО, СНКО), волонтёров, стимулируют благотворительную и спонсорскую деятельность.
3. Наибольшее число успешных практик приходится на регионы с сильной управленческой командой, которая может генерировать новые идеи и воплощать их через выстроенную в субъекте властную вертикаль (Москва, Санкт-Петербург, Татарстан, Башкирия, Тюменская область).
4. В реализации практик всё большую роль играют отдельные муниципальные образования, что связано со спецификой ряда решаемых вопросов (транспорт, благоустройство, экологические проблемы и ряд других). Решение этих вопросов, как правило, «спускается» в муниципалитеты.
5. Ключевым трендом последнего времени становится активное внедрение практик, связанных с процессом цифровизации (Башкирия, Белгородская, Мурманская области), причём это касается самых различных сфер. В большинстве случаев речь идёт о разработке цифровых приложений и программ, которые должны решать ту или иную задачу.
6. В сфере здравоохранения, а особенно борьбы с пандемией и мобилизацией населения на вакцинацию, отсутствует системность в принятии решений. Практики чаще всего носят частный, ситуативный характер. Ряд регионов фактически повторяет модели поведения Москвы, хотя эпидемиологическая обстановка не всегда сопоставима.

7. Несмотря на информационную поддержку близких к Правительству России структур, региональные практики не стали объектом пристального внимания со стороны населения и СМИ и обсуждаются в сравнительно узком кругу экспертов, что объективно препятствует их эффективному внедрению.
8. В дальнейшем следует ожидать сохранение тренда на реализацию «бесплатных» практик, т.е. не требующих существенного финансирования, что связано с дефицитом региональных бюджетов, которые не имеют средств на широкое внедрение успешных программ.