
БЮДЖЕТЫ РЕГИОНОВ в 2021 г.: СТРАТЕГИИ ДЕФИЦИТА



В конце декабря завершилось формирование бюджетов российских регионов на 2021 г. Все субъекты приняли законы, которые регулируют бюджетную политику в 2021 г. и на плановый период 2022–2023 гг. Хотя в эти законы ещё будут вноситься изменения, уже очевидно каковы приоритеты бюджетной политики большинства субъектов. Перестройка жизни в 2020 г. изменила не только привычный образ жизни граждан нашей страны, но и значительно повлияла на структуру экономики: сократились доходы граждан и организаций, увеличилась безработица, модифицировалась форма занятости и форматы организации

труда. Существенные потери понесли и бюджеты всех уровней. незапланированные расходы на здравоохранение и социальную поддержку потребовали пересмотр и перераспределение бюджетных обязательств, поиск дополнительных источников дохода с целью поддержания платежеспособности. В докладе проанализированы планируемые на 2021 г. бюджеты российских регионов, в том числе в сравнении с аналогичными бюджетами 2020 г. За основу бралась официальная информация – принятые на региональном уровне нормативно-правовые акты (законы).

Ключевые цифры дефицита бюджета в региональном разрезе

5

Бюджеты регионов
с профицитом










-  Еврейская АО
-  Марий Эл
-  Мордовия
-  Пензенская область
-  Карачаево-Черкесия

7

Регионы
со сбалансированным
бюджетом
















-  Оренбургская область
-  Удмуртия
-  Костромская область
-  Орловская область
-  Тамбовская область
-  Омская область
-  Камчатский край















73















Регионы с дефицитным
бюджетом































Дефицит/профицит региональных бюджетов в 2021 г.















№ п/п	Регион	Планируемые доходы бюджета в 2021 г. (в млрд руб)	Планируемые бюджетные расходы в 2021 г. (в млрд руб)	Дефицит (профицит) бюджета в 2020 г. (в %)	Дефицит (профицит) бюджета в 2021 г. (в %)
1	 Ямало-Ненецкий АО	191,5	246,2	-0,3%	-28,50%
2	 Тюменская область	147,5	179,5	-60,4%	-21,60%
3	 Москва	2642,7	3152,7	-12,7%	-19,30%
4	 Ханты-Мансийский АО	223,9	259,1	-18,4%	-15,70%
5	 Сахалинская область	109,2	129,5	-4,4%	-15,67%
6	 Свердловская область	278,1	318,8	-10,7%	-14,60%
7	 Санкт-Петербург	651,6	741,3	-12,3%	-13,70%
8	 Коми	79,5	89,1	-9,8%	-12%
9	 Челябинская область	186,3	208,8	-18,3%	-12%
10	 Пермский край	153,6	171,8	-11,1%	-11,80%
11	 Ненецкий АО	19,9	22,2	-18,8%	-11,50%
12	 Кемеровская область	131,3	147,3	-16,5%	-10,86%
13	 Башкирия	203,6	225,6	-13,3%	-10,80%



№ п/п	Регион	Планируемые доходы бюджета в 2021 г. (в млрд руб)	Планируемые бюджетные расходы в 2021 г. (в млрд руб)	Дефицит (профицит) бюджета в 2020 г. (в %)	Дефицит (профицит) бюджета в 2021 г. (в %)
14	 Республика Хакасия	37,9	42,5	-6,1%	-10,80%
15	 Ульяновская область	64,5	71,2	-1,4%	-10,30%
16	 Чеченская Республика	106,6	118,2	-6,6%	-9,80%
17	 Курганская область	52,6	57,6	-9,3%	-9,50%
18	 Архангельская область	99,6	109	-20,7%	-9,40%
19	 Саратовская область	110,7	121,1	-3,9%	-9,30%
20	 Карелия	51	55,7	-3,97%	-9,20%
21	 Московская область	589,8	642,2	-21%	-8,80%
22	 Ленинградская область	155,3	168,1	-11,3%	-8,20%
23	 Белгородская область	96,2	103,7	-7,9%	-7,80%
24	 Ярославская область	78,4	84,3	-2,5%	-7,50%
25	 Вологодская область	87,7	94,3	-11,5%	-7,50%
26	 Нижегородская область	202	217	0%	-7,40%
27	 Ивановская область	49,2	52,7	-4,4%	-7,10%

№ п/п	Регион	Планируемые доходы бюджета в 2021 г. (в млрд руб)	Планируемые бюджетные расходы в 2021 г. (в млрд руб)	Дефицит (профицит) бюджета в 2020 г. (в %)	Дефицит (профицит) бюджета в 2021 г. (в %)
28	 Иркутская область	190,6	204,6	-4,49%	-6,80%
29	 Владимирская область	70,8	75,4	-3,5%	-6,50%
30	 Томская область	82,4	88,2	-3,98%	-6,50%
31	 Псковская область	41	43,6	-4%	-6,30%
32	 Хабаровский край	114,9	122,4	-7,9%	-6,12%
33	 Красноярский край	269,7	286,9	-9,18%	-5,99%
34	 Астраханская область	51,4	54,6	-7,4%	-5,80%
35	 Калужская область	64,3	67,9	-4,1%	-5,60%
36	 Республика Бурятия	80,8	85,2	-3,8%	-5,16%
37	 Мурманская область	82,3	86,3	-11,9%	-4,80%
38	 Новгородская область	39,2	41,1	-11%	-4,80%
39	 Новосибирская область	187,9	197,1	-2,5%	-4,66%
40	 Чувашия	61,5	64,3	-2,7%	-4,50%
41	 Алтайский край	123,8	129,7	-46,4%	-4,50%

№ п/п	Регион	Планируемые доходы бюджета в 2021 г. (в млрд руб)	Планируемые бюджетные расходы в 2021 г. (в млрд руб)	Дефицит (профицит) бюджета в 2020 г. (в %)	Дефицит (профицит) бюджета в 2021 г. (в %)
42	 Волгоградская область	124,1	129,8	-3,9%	-4,39%
43	 Тульская область	90,8	94,7	-7,3%	-4,30%
44	 Краснодарский край	293,9	306,4	-7%	-4%
45	 Самарская область	195,7	203,5	-10,7%	-3,90%
46	 Республика Дагестан	153,3	159,6	-7,6%	-3,90%
47	 Тверская область	81,5	84,6	-8,4%	-3,80%
48	 Севастополь	52,52	54,6	-5,5%	-3,80%
49	 Рязанская область	67,3	69,8	-5,9%	-3,70%
50	 Калининградская область	119,2	123,4	-3,72%	-3,52%
51	 Приморский край	139,7	144	-14,6%	-2,98%
52	 Ставропольский край	129,5	133,49	-6,7%	-2,90%
53	 Липецкая область	67,4	69,3	-9,7%	-2,80%
54	 Амурская область	84,3	86,7	-4,74%	-2,76%
55	 Ростовская область	211,2	217,2	-7,25%	-2,76%

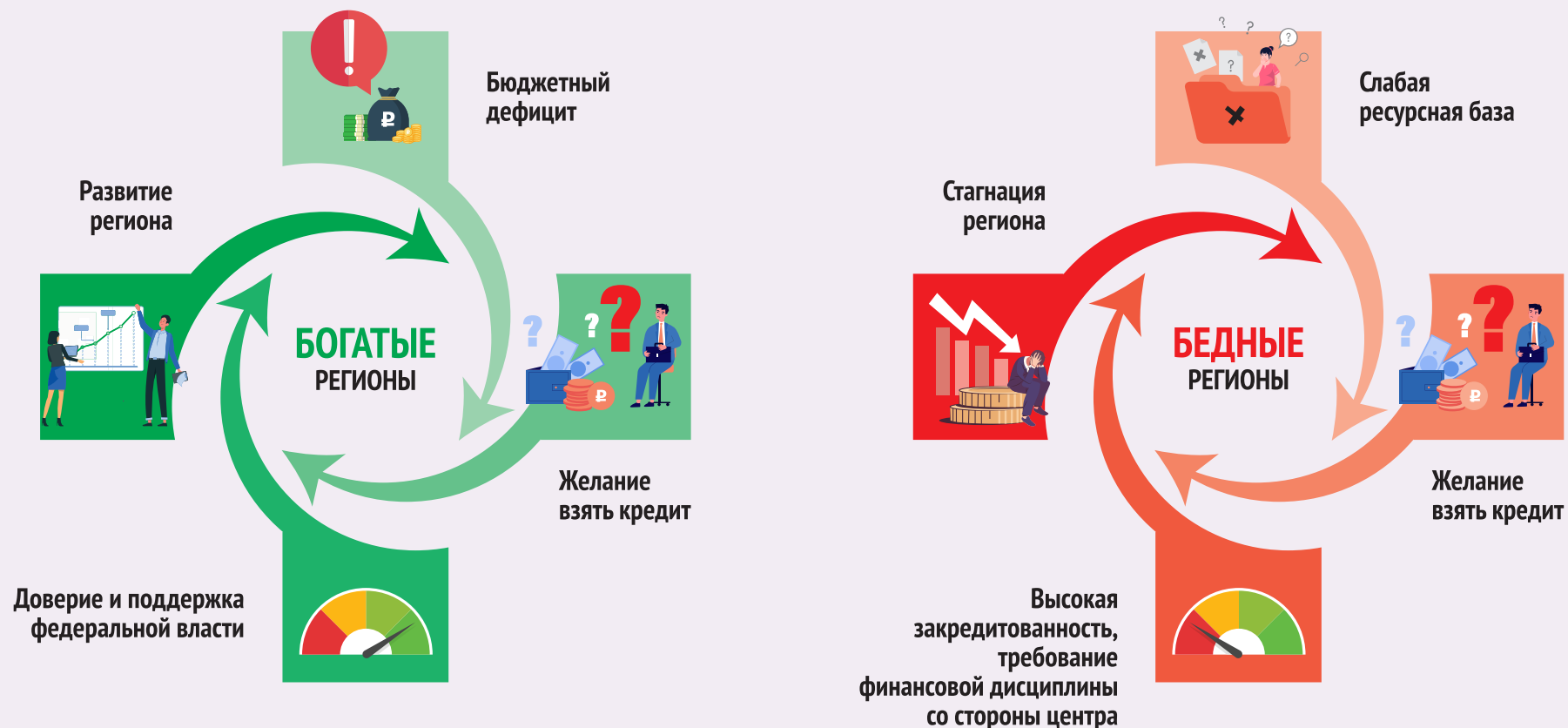
№ п/п	Регион	Планируемые доходы бюджета в 2021 г. (в млрд руб)	Планируемые бюджетные расходы в 2021 г. (в млрд руб)	Дефицит (профицит) бюджета в 2020 г. (в %)	Дефицит (профицит) бюджета в 2021 г. (в %)
56	 Кабардино-Балкария	43,6	44,8	+0,2%	-2,67%
57	 Татарстан	274,6	281,6	-13,6%	-2,50%
58	 Воронежская область	131,6	135	-9,5%	-2,50%
59	 Магаданская область	38,03	38,98	-2,5%	-2,43%
60	 Республика Адыгея	26,5	27	-5,5%	-1,85%
61	 Кировская область	66,3	67,4	-1,7%	-1,60%
62	 Республика Тыва	37,5	38,1	-3,5%	-1,50%
63	 Курская область	63,4	64,3	-8,1%	-1,40%
64	 Брянская область	72	73	-4%	-1,30%
65	 Забайкальский край	84,2	85,2	-4,68%	-1,17%
66	 Смоленская область	53,1	53,7	-5,7%	-1,10%
67	 Республика Крым	153,3	154,7	-2,49%	-0,90%
68	 Республика Саха (Якутия)	225,6	226,6	-2,7%	-0,44%
69	 Чукотский АО	49,2	49,4	-0,4%	-0,40%

№ п/п	Регион	Планируемые доходы бюджета в 2021 г. (в млрд руб)	Планируемые бюджетные расходы в 2021 г. (в млрд руб)	Дефицит (профицит) бюджета в 2020 г. (в %)	Дефицит (профицит) бюджета в 2021 г. (в %)
70	 Республика Алтай	25,1	25,2	-3,8%	-0,39%
71	 Республика Ингушетия	31,1	31,2	-2,2%	-0,32%
72	 Республика Северная Осетия – Алания	37,65	37,75	-0,75%	-0,26%
73	 Республика Калмыкия	19,8	19,85	-6,6%	-0,25%
74	 Оренбургская область	100,3	110,3	-5,1%	0%
75	 Удмуртия	76,4	76,7	-14,3%	0%
76	 Костромская область	35,3	35,3	-1,9%	0%
77	 Орловская область	39,8	39,8	-8,6%	0%
78	 Тамбовская область	51,4	51,4	-3,6%	0%
79	 Омская область	96,2	96,2	-5,28%	0%
80	 Камчатский край	78,07	78,07	-4,92%	0%
81	 Марий Эл	40	39,9	-2,1%	0,20%
82	 Карачаево-Черкессия	30,19	30,11	-1,2%	0,26%
83	 Мордовия	42,7	41,9	0%	1,90%

№ п/п	Регион	Планируемые доходы бюджета в 2021 г. (в млрд руб)	Планируемые бюджетные расходы в 2021 г. (в млрд руб)	Дефицит (профицит) бюджета в 2020 г. (в %)	Дефицит (профицит) бюджета в 2021 г. (в %)
84	 Пензенская область	62,2	60,9	-1,2%	2,10%
85	 Еврейская АО	15,3	14,9	+0,15%	2,68%

Бюджеты на 2021 г. у подавляющего большинства субъектов формировались с ощутимым дефицитом и с пониманием того, что планируемые доходы будут ниже, чем в предыдущие годы, а расходы – выше. В условиях разворачивания массовой вакцинации, фокус внимания властей смещается с задачи физического выживания на восстановление экономики и формирования новых импульсов роста. Для этого необходимо постоянно наращивать качество жизни, что требует соответствующих бюджетных расходов. Региональная бюджетная система России ещё до пандемии была в глубоком кризисе. Большая часть субъектов страны сохраняют жизнеспособность лишь за счёт федеральных дотаций, некоторые – за счет кредитов. Ряд из них (Мордовия, Тыва, Калмыкия) настолько закредитованы, что в ближайшее время могут повторить судьбу Ингушетии, в конце прошлого года объявившей о дефолте.

Дифференциация бюджетной политики российских регионов



Выводы

1. Большинство регионов принимали бюджеты на 2021 г. ориентируясь на режим жесткой экономии. Падение доходной части бюджетов неизбежно повлекло за собой и падение расходов. В качестве одного из факторов на который местные власти надеются – повышение мировых цен на нефть.
2. Анализ показывает, что выделяется четыре основные формы регионального бюджетного реагирования на кризисную социально-экономическую ситуацию, усиленную пандемией коронавирусной инфекции:
 - **кризисная**. Сюда входят регионы, запланировавшие профицит бюджета, но не имеющие возможность для развития в виду незначительной части расходов и общего кризисного состояния финансовой системы (Еврейская АО, Марий Эл, Мордовия, Пензенская область, Карачаево-Черкесия);
 - **пассивно-дотационная**, характерная для регионов с преобладанием расходов над доходами, но при этом расходная часть невелика и не позволяет рассчитывать на масштабные социально-экономические проекты. Такие регионы будут делать существенную ставку на прямые финансовые трансферты из центра в течение 2021 г. (Крым, Калмыкия, республики Северного Кавказа и Южной Сибири, ряд других регионов, прежде всего, Центральной России);
 - **гибридная**, предполагающая реагирование на экономическую конъюнктуру и общую динамику социально-экономических процессов (Оренбургская, Калининградская области, Пермский, Приморский края и ряд других субъектов).
 - **активно-дефицитная**. Характерна для регионов со значительным объёмом бюджетных расходов. Несмотря на то, что бюджет этих субъектов носит дефицитный характер, у них есть возможность занимать и вкладывать средства как в обеспечение социальных программ, так и в развитие.
3. Только пять регионов приняли бюджет с профицитом (Еврейская АО, Марий Эл, Мордовия, Пензенская область, Карачаево-Черкесия), однако все эти регионы дотационные, многие из которых имеют серьезные задолжности. Ещё семь регионов приняли сбалансированный бюджет, в котором доходы равны расходам (Оренбургская область, Удмуртия, Костромская область, Орловская область, Тамбовская область, Омская область, Камчатский край), дефицитный бюджет принят 73-я субъектами, включая самые крупные.

4. Среди тех регионов, которые приняли дефицитный бюджет – все считающиеся наиболее успешными и развитыми (Москва, Санкт-Петербург, Московская и Свердловская области, Башкирия, Татарстан, «нефтяные» и «газовые» регионы Сибири). Такая ситуация свидетельствует о том, что центр допускает со стороны этих субъектов ведение активной политики по привлечению кредитов и не сомневается в их кредитоспособности возможности преодолеть социально-экономические проблемы и выйти на траекторию развития.
5. Устойчивые в экономическом плане регионы (Татарстан, Башкирия, Свердловская, Челябинская области и некоторые другие) намерены применять рециклическую модель развития, которая предполагает принятие бюджетов с большим дефицитом и возможностью в дальнейшем занимать средства в расчете на последующее восстановление экономики. Потенциал восстановления у таких регионов высок.
6. Брать кредиты в этих условиях становится привилегией обеспеченных регионов. Федеральное правительство не сомневается в способности этих субъектов относительно быстро восстановить свою экономику, соответственно, им позволено уходить в долги и брать кредиты. Для большинства же регионов страны дефициты бюджетов не превышают 10%. В их способности быстрого восстановления веры у правительства гораздо меньше.
7. Действия федеральной власти будут направлены на сглаживание региональной асимметрии и обеспечение всех регионов определенным уровнем бюджетной обеспеченности. Такая бюджетная политика необходима, но она решает проблемы только для закредитованных регионов. Для бюджетов крупных субъектов федерации, экономика которых в наибольшей степени зависит от экспортных цен на ресурсы (нефть, газ, никель, металлы, деревообработка, золота) требуется гораздо большие трансферты и возможности брать кредиты.
8. Режим жесткой экономии заставляет глав регионов заявлять о необходимости пересмотра методики расчета коммерческих кредитов и искать дополнительные пути экономии бюджетных средств. Это проявляется и в публичной дискуссии представителей губернаторского корпуса, в частности, возглавляющий Челябинскую область А. Текслер предложил продлить на следующий год отмену ограничений на привлечение регионами дополнительных кредитов для покрытия дефицита. Неопределенность и требования финансовой дисциплины со стороны федерального правительства – ключевые факторы, заставляющие региональных руководителей воздержаться от дополнительных расходов.

9. Основными статьями расходов региональных бюджетов в 2021 г. могут стать статьи направленные на выполнение социальных обязательств и преодоление последствий (медицинских, социальных, экономических) пандемии коронавирусной инфекции. В связи с этим, в качестве достижений руководители регионов будут позиционировать планы по развитию социальной инфраструктуры (прежде всего, строительство поликлиник и больниц), а также сохранение и/или умеренная индексация социальных выплат для семей с детьми, ветеранов труда, тружеников тыла и других категорий населения.
10. Сокращение бюджетных расходов, вероятно, приведёт к тому, что в следующем году регионам придётся существенно сократить траты на благоустройство и инфраструктурные проекты. Также можно ожидать уменьшение объёмов субсидий для производителей.
11. Значительную роль сыграет избирательная компания по выборам в Государственную Думу, которая пройдёт в непростых социальных условиях. Кремль не бросит регионы, будут выделяться средства на стабилизацию бюджетов. Вероятно, будут и другие трансферты. В противном случае можно ожидать роста протестных настроений, а это в преддверии выборов федеральной власти совершенно не нужно.