
РЕЙТИНГ СТАБИЛЬНОСТИ ПАРЛАМЕНТОВ В РЕГИОНАХ НАКАНУНЕ ВЫБОРОВ-2019

Аналитическое агентство
“Национальный эксперт”
www.nasexpert.ru

Национальный
Эксперт



выпуск I, декабрь 2018 года

«Рейтинг стабильности парламентов в регионах накануне выборов-2019»

«Рейтинг стабильности парламентов в регионах накануне выборов-2019»* подготовлен информационно-аналитическим агентством «Национальный Эксперт» на основе экспертных оценок.

Целью рейтинга являлось измерение стабильности и контролируемости региональных парламентов на текущий момент, а также попытка дать прогностическую оценку того, насколько нынешнее положение дел и расклад политических сил может поменяться к моменту выборов 8 сентября 2019 года.

В 2019 году состоятся выборы в парламенты следующих субъектов Российской Федерации: Республика Алтай, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Марий Эл, Республика Татарстан, Республика Тыва, Хабаровский край, Брянская область, Волгоградская область, Тульская область, Москва, Республика Крым, Севастополь.

В экспертную группу вошли: директор Центра развития региональной политики И.Гращенко; исполнительный директор Центра политического анализа В. Данилов; гендиректор аналитического центра PolitGeneration Ярослав Игнатовский; руководитель Центра урегулирования социальных конфликтов О.Иванов; председатель совета директор консалтинговой группы «РосПолитКонсалт» И.Титов; социолог С.Таланов; политический консультант Д.Фетисов; руководитель Лаборатории политических и социальных технологий А.Неживой; политолог С.Журавский; политтехнолог Н.Елисеева; директор Института современного государственного развития Д. Солонников; эксперт РАСО А.Август; эксперт Центра политического анализа А.Тихонов; директор Центра общественных коммуникаций А.Шуклин; главный редактор ИА «Национальный Эксперт» М.Белый; политический консультант, член

«Рейтинг стабильности парламентов в регионах накануне выборов-2019»

общественной палаты Республики Крым Д.Батурин; политолог Р. Муртазин; политический консультант Е.Колесникова; член Попечительского совета Института политики и технологий К.Лукин; заведующий кафедрой РГСУ М.Гундарин; директор Центра коммуникативных технологий «Черное и белое» М.Хамидуллин.

Экспертный опрос проводился методом закрытого анкетирования. Экспертам задавались вопросы относительно стабильности парламентов в настоящее время и в преддверии выборов в сентябре 2019 года. Опрашиваемые указывали все возможные факторы, способствующие сохранению или же потере стабильности.

** Речь идет о выборах в парламенты в 13 субъектах РФ, которые состоятся 8 сентября 2019 г.*

«Рейтинг стабильности парламентов в регионах накануне выборов-2019»

I группа – «Высокостабильные регионы»: Москва, Республика Тыва, Республика Крым, Тульская область

II группа – «Регионы умеренной стабильности»: Республика Татарстан, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Марий Эл, Республика Алтай, Карачаево-Черкесская Республика

III группа – «Малостабильные регионы»: Волгоградская область, Брянская область, Хабаровский край, Севастополь

РЕЙТИНГ СТАБИЛЬНОСТИ ПАРЛАМЕНТОВ В РЕГИОНАХ НАКАНУНЕ ВЫБОРОВ-2019



«Рейтинг стабильности парламентов в регионах накануне выборов-2019»

В **Москве**, по мнению экспертов, весьма прочны позиции партии власти. Мосгордума практически полностью контролируется мэрией, в том числе, за счет доминирования депутатов от фракции «Единая Россия» и постоянного объединения «Моя Москва». Исполнительная власть контролирует бюджет, повестку и выборы, благодаря эффективно организованной городской машины электоральной мобилизации и налаженной системы кадрового рекрутинга, а также переговоров с потенциальными оппонентами и фигурами риска. И если не произойдет вмешательства более крупных игроков, как в случае с Администрацией президента в 2013 году, то прогноз итогов будущих выборов однозначен. Для многих депутатов мандат в регпарламенте - промежуточный этап на пути в высшие эшелоны законодательной либо исполнительной власти, например Мосгордуме, для таких какие-либо серьезные оппозиционные игры даже опасны.

Фактор, который может как-то пошатнуть кажущиеся незыблемыми позиции партии власти – повышенная активность и рост авторитета молодых протестующих ей политиков, например, из КПРФ, таких, как Елена Шувалова, участвующая в большом количестве протестных кампаний, и нынешний лидер партии Леонид Зюганов, успевший заявить о значительных амбициях и оппозиционном настрое. Однако пока их открытая критика касается, скорее, не мэрии в целом, а конкретных чиновников, а общая дробность оппозиционного поля столицы, допуск более широкого круга кандидатов к выборам может привести к размыванию протестного электората, что работает на кандидатов, поддерживаемых мэрией. Но число кандидатов, чьи планы идут вразрез с планами мэрии, будет больше, а многие представители «Единой России» предпочтут самовыдвижение. Многое зависит от того, смогут ли оппозиционные силы создать единый фронт, преодолев раскол в либеральных слоях и внутреннюю конфронтацию в «Яблоке».

«Рейтинг стабильности парламентов в регионах накануне выборов-2019»

К тому же, возможна некоторая общая турбулентность за счет смены внутривнутриполитического блока после ухода с поста главы аппарата мэрии Анастасии Раковой и прихода Натальи Сергуниной.

В **Республике Тыва**, по мнению экспертов, местная власть пока что полностью контролирует республиканское отделение «Единой России». Именно фракция «Единой России» доминирует в Верховном Хурале. Присутствие одного представителя партии «Справедливая Россия» считают, скорее, данью традиции – влияние эсеров сохраняется со времен Людмилы Нарусовой, которая была членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Тывы и при этом состояла в «Справедливой России».

Глава Республики Шолбан Валерьевич Кара-оол является консенсусной фигурой для республиканских элит и не способствует расколу между политическими силами. В Тыве также велик авторитет министра обороны РФ Сергея Шойгу, который в свое время являлся видной партийной фигурой в «Единой России». Его портреты, висающие в кабинетах местных чиновников, намекают на крепкие позиции партии.

Тем не менее, даже при наличии серьезного федерального лобби и нежелании местных властей хоть как-то дестабилизировать ситуацию, на будущих выборах места в Хурале вполне могут занять представители КПРФ и ЛДПР. Эти партии пока вынуждены находить общий язык с действующим режимом, но при наличии больших полномочий вполне могут разбавить однообразный «единороссовский» ландшафт.

Состав госсовета **Крыма** является надежной опорой федеральной власти и наследует все ее установки. Авторитет председателя госсовета республики Владимира Константинова, «единороссов» Александра Шувалова, Валерия Коваленко и других помогает решать непростые задачи социального и

«Рейтинг стабильности парламентов в регионах накануне выборов-2019»

экономического развития, не допуская расколов, и является гарантом активного участия федерального центра в жизни региона. Две фракции госсвета («Единая России» в количестве 69 человек и ЛДПР в составе 5 человек) пришли к полному согласию по ключевым вопросам. Другие же партии, как «Родина», «Справедливая Россия» и КПРФ, в парламенте отсутствуют, по крайней мере, в период становления Крыма как российского региона, во избежание траты сил на конкуренцию вместо работы с актуальными вызовами. Система договоренностей между ветвями власти проявляется в кадровой политике – при продвижении тех или иных персон в правительство, назначениях на муниципальном уровне удается находить компромиссы. Глава Крыма Сергей Аксенов и Владимир Константинов не противопоставлены друг другу. Все это дает возможность предположить, что выборная кампания в 2019 году именно для партии власти пройдет успешно. Даже при смене персонального состава госсвета расклад политических сил не изменится. Это возможно разве что в случае смены руководства республики.

В Тульской области, как и в Тыве и Москве, выстроена довольно жесткая вертикаль власти, и исполнительная власть региона, по мнению экспертов, рассматривает свой парламент как придаток. Гарантом данной стабильности является во многом личность главы региона Алексея Дюмина. Ему удалось выстроить бесконфликтную конфигурацию власти в области, минимизировать очаги напряжения в местном политическом истеблишменте. Ключевые вопросы проходят непосредственное согласование через первое лицо региона. Эксперты называют ситуацию «тульским феноменом» и связывают его с обширными федеральными связями губернатора. И появление Александра Рема, которого называют претендентом на место председателя парламента

«Рейтинг стабильности парламентов в регионах накануне выборов-2019»

вместо Сергея Харитонова, только укрепит позиции правящей партии.

Прогнозируется, что ситуации в региональном парламенте продолжит оставаться устойчивой, в регионе нет сформированной протестной силы, а возникающие «болевые точки» успешно купируются региональными властями. Таким образом, эксперты полагают, что при сохранении позиций главы региона текущая конфигурация останется неизменной. Реальная конкуренция сомнительна, и хотя секретарь Тульского обкома КПРФ, руководитель фракции коммунистов в Тульской областной Думе Алексей Лебедев бы «поднять голову», у «Единой России», по мнению экспертов, найдутся способы противодействия или просто возможности договориться без «лишнего шума».

Влияние «Единой России» в **Татарстане** традиционно обширно. Прошлые выборы в госсовет закончились перевесом «ЕР» с 84% и преодолением пятипроцентного барьера лишь еще одной партии – КПРФ.

Но глава Татарстана Рустам Минниханов высказался за обновление состава Госсовета в своем сентябрьском послании Государственному совету республики и в ходе ноябрьской конференции «Единой России» указал партии на необходимость учитывать негативные факторы при работе с населением. При этом лидер татарстанского отделения «Единой России», спикер Госсовета Фарид Мухаметшин лично констатировал ощутимое снижение рейтинга партии власти.

Активное и политически просвещенное население, по словам экспертом, обеспечит высокую явку, а течение предвыборной кампании разнообразят КПРФ, «Коммунисты России» ЛДПР и «Справедливая Россия». Хотя последней может помешать факт возбуждения уголовного дела против председателя Татарстанского отделения «Справедливой России» Рушании Бильгильдеевой,

«Рейтинг стабильности парламентов в регионах накануне выборов-2019»

подозреваемой в мошенничестве на 7 млн руб.

В целом, оппозиционный фронт в Татарстане наращивает обороты – жители и политики готовы объединиться ради решения таких проблем, как строительство мусоросжигательного завода (МСЗ), отсутствие должной поддержки татарского языка и свободы собраний. Для этой цели было создано движение «Советы общественной самоорганизации (СОС) РТ», в которое вошли демократы, левые и другие оппозиционные группы. Недовольство населения решениями федеральных властей, особенно по поводу пенсионной реформы, неизменно отражается на рейтинге местных властей, что также сыграет на руку оппозиционным силам.

Кабардино-Балкарская республика интересна разнообразным составом нынешнего парламента и изменчивостью расстановки политических сил. Это один из немногих регионов, где в депутатском корпусе помимо «Единой России», КПРФ, «Справедливой России» и ЛДПР места занимают «Зеленые». Причем их вес даже больше чем тех же левых демократов. При этом правящая партия там получает одну из самых сильных поддержек в административном и электоральном плане в масштабах всей страны. Эксперты прогнозируют контролируемые выборы – в сентябре 2019 года жителям региона также придется познакомиться с новым главой КБР, которого, согласно текущему законодательству, выбирает парламент из числа трех кандидатур, которые предлагает президент РФ. Кандидат, априори пришедший «сверху», едва ли поспособствует сильному снижению позиций «Единой России» при всем возможном недовольстве местного населения и элит.

В **Марий Эл** «Единая Россия» является значимой политической силой. В этом плане показательным стали дополнительные выборы трех депутатов Государственного собрания республики и одного депутата городского собрания

«Рейтинг стабильности парламентов в регионах накануне выборов-2019»

Йошкар-Олы, прошедшие 2 сентября 2018 года – все три избранника оказались «единороссами».

Однако это не мешает нарастанию протестных настроений в регионе, о которых свидетельствует снижающаяся последняя явка на выборы разного уровня (всего 12,5% на довыборах в Госсобрание в сентябре).

Эксперты ожидают вполне реальную борьбу за места в парламенте, в которой примут участие ЛДПР, «Гражданская платформа» и КПРФ, хотя пока никаких значимых акций в регионе не проводится.

Парламент **республики Алтай** - Эл Курултай – на сегодняшний день выключен из информационной повестки и не «радует» новостями о каких-либо конфликтах и проблемах, что свидетельствует о его целостности. Закончились даже ранее наблюдавшиеся конфликты между законодательным собранием Алтая и правительством республики. Депутатской корпус, по мнению экспертов, полностью подконтролен главе республики Александру Бердникову. При этом в местном парламенте есть достаточно четко выделяющиеся группы влияния, прежде всего, это «алтайская» группа, заинтересованная видеть во власти, в том числе и высшей в республике, представителей титульной национальности. Но пока сохраняется консенсус, который выгоден и парламентским «алтайцам», берегущим силы, и главе республики, не желающему затевать распри. Поэтому дискуссий в Курултае фактически не возникает.

Но общее снижение рейтингов партии «Единая Россия» по многим российским регионам, по словам экспертов, уже признается на федеральном уровне, и не могло не коснуться региона. И если где-то рейтинг поддерживался на приемлемом уровне благодаря конкретным сильным политическим фигурам, то на Алтае не стоит исключать и активизации оппозиционных сил,

«Рейтинг стабильности парламентов в регионах накануне выборов-2019»

которые будут использовать тематику социальных проблем и вполне могут снискать доверие электората. Уже известно, что на выборах свои силы хотели бы попробовать пять крупнейших партий («Единая Россия», «Родина», «Патриоты России», КПРФ, ЛДПР и «Справедливая Россия») и не менее восьми малых партий («Партия дела», «Партия Роста», Коммунисты России, КПСС, «Зеленые», «За справедливость», «Яблоко» и «Парнас»). Давно ожидаемое прекращение полномочий главы региона и появление новой персоналии могли бы пошатнуть политические силы, но этот сценарий туманен.

Парламент **Карачаево-Черкесской республики** в настоящий момент, по оценке экспертов, находится под контролем администрации главы республики Рашида Темрезова. Но непосредственно результаты выборов в Парламент могут оказаться провальными для действующей в регионе власти и привести к отставке Темрезова, и без того находящегося в группе риска из-за постоянно снижающегося рейтинга. Связано это может быть с тем, что старая электоральная модель, показавшая свою неэффективность во время прошлой кампании по выборам депутатов городской думы, более не работает - результат «Коммунистов России», получивших по итогам этой кампании четыре мандата, отчетливо показывает наличие значительного запроса на новые лица и невозможность региональной власти ответить на этот запрос ни технологическими, ни электоральными методами. Стоит упомянуть ожесточенный конфликт между Рашидом Темрезовым и Рауфом Арашуковым, целью которого является контроль над регионом, и желание большей части региональных элит изменить расклад в регионе. Местные кланы воспринимают выборы в парламент как окно возможностей для получения контроля над повесткой и шанса навязать свои условия как главе региона, так и федеральному центру.

«Рейтинг стабильности парламентов в регионах накануне выборов-2019»

В нынешней **Волгоградской Думе** 5-го созыва подавляющее число депутатов от «Единой России» (27), 6 от КПРФ, 3 от «Справедливой России», 2 от ЛДПР и всего 2 депутата вне фракций, что, как минимум, позволяет говорить о каком-то политическом разнообразии.

К падению рейтинга «ЕР» и ее шансов набрать больше или хотя бы не меньше мест в парламенте планомерно ведет публичный протест против губернатора. По мнению экспертов, именно использование административного ресурса на прошлых выборах позволило «Единой России» так вольготно почувствовать себя в областной думе.

Парламентские партии, безусловно, развернут кампанию ближе к выборам, хотя, по мнению экспертов, нынешний парламент уже не оценивается ими как значимый ресурс, необходимый для лоббирования важных решений. Плюс ухудшающаяся социально-экономическая ситуация вынудит принимать серьезные, но непопулярные решения, за которые далеко не все готовы нести ответственность.

Брянскую область, где выборы в думу 2014 года закончились выходом в «финал» лишь двух партий – «Единой России» и КПРФ, ожидает насыщенная выборная кампания.

О своих амбициях и планах уже открыто заявляют либерал-демократы. Количество кандидатов на выборах разного уровня станет рекордным. Пока «единоросы» готовят и реализуют проекты по повышению эффективности работы партии, выработанные в ходе ноябрьской региональной дискуссии «Обновление-2018», коммунисты совершают кадровые перестановки – в ходе последней отчетно-выборной конференции практически единогласно новым руководителем партийного отделения ЦК КПРФ избран Степан Понасов, чьей задачей будет учет ошибок прошлых выборов и ошибок партии. В игру вступит

«Рейтинг стабильности парламентов в регионах накануне выборов-2019»

«Справедливая Россия», руководство которой твердо решило заполучить хоть сколько-то мандатов в 2019 году.

Дефицит новых, но хоть чем-то проявивших себя лиц не дает возможности более мелким партиям претендовать на места в местном парламенте.

В **Хабаровском крае** за счет победы на выборах губернатора от ЛДПР, оппозиция так же получит возможность улучшить свои показатели (как это произошло в той же Орловской области, Иркутской области и т.д.). Ожидаемым шагом губернатора будет набор новой команды, что не может не отразиться на составе депутатского корпуса.

Уже в нынешнем законодательном собрании помимо «Единой России» присутствуют по 3 депутата ЛДПР и КПРФ. И грядущая выборная кампания может стать довольно напряженной. Прогнозируется увеличение числа самовыдвиженцев, сужение электората «Единой России» даже в пользу небольших, пока не очень активных оппозиционных партий.

Стоит отметить, что попытки «Единой России» сменить выборные лозунги и на законодательном уровне ограничить полномочия губернатора края закончились неудачно и встретили сопротивление властей и избирателей.

Довольно непредсказуемым регионом оказался **Севастополь** – не до конца просчитываемая подоплека внутренних политических разборок не дает возможности спрогнозировать победу тех или иных сил на выборах 2019 года. Сейчас законодательное собрание города Севастополь состоит из 24 депутатов, из которых 14 являются представителями партии «Единая Россия», есть представители партии ЛДПР. Депутатский корпус, считают эксперты, собран из грамотных управленцев, основной задачей которых является планомерное

«Рейтинг стабильности парламентов в регионах накануне выборов-2019»

улучшение качества жизни жителей региона.

Но политические амбиции какой-либо группы влияния – фактор, способный повернуть ход выборов в неожиданную сторону. В Севастополе, как и во всем Крыму, ставка оппозиционных к местной власти элит может быть сделана на франшизы – СР, Яблоко, ЛДПР, КПРФ и т.д. Причем КПРФ, по мнению местных наблюдателей, принимает в данном регионе весьма радикальный характер. Партия «Родина» при всем желании поучаствовать в выборах просто не имеет необходимых финансовых на то ресурсов. Но все же даже малые партии смогут преодолеть барьер в 5% в малых городах буквально пешком гуляя от двери до двери. Настоящее же противостояние при этом ожидается между губернатором Севастополя Дмитрием Овсянниковым и главой Республики Крым Сергеем Аксеновым. Внутренние конфликты, например, между доминирующей группой в заксобрании (группой «народного мэра», экс-спикера парламента Севастополя Алексея Чалого) и городской администрацией, могут закончиться сменой большого количества персоналий. Депутаты «дружат» против Овсянникова, не тратя времени на междусобицы, а Овсянников еще летом заявил, что город прекрасно может работать и без парламента. Бесконечные конфликты не позволяют кураторам из Москвы отвлечься от Севастополя. Эксперты не исключают даже вмешательства федерального центра с целью сбить накал конфликта до старта официальной выборной гонки и возможности замены губернатора (в пользу этого говорит то же назначение от «Единой России» куратором за выборами депутата Госдумы Дмитрия Саблина). Однако пока Овсянникова и депутатов не отрезвляют визиты в Севастополь даже таких политических тяжеловесов как Валентина Матвиенко и Дмитрий Медведев. Центр может попробовать ослабить влияние

«Рейтинг стабильности парламентов в регионах накануне выборов-2019»

и группы Чалого, которая, вероятнее всего, будет конфликтовать практически с любыми назначенцами «сверху».

«Рейтинг стабильности парламентов в регионах накануне выборов-2019»

Контакты для СМИ:

По вопросам комментариев и сотрудничества обращаться :

+7 951 099 30 20, Михаил Белый,

к.э.н.,

главный редактор ИА «Национальный Эксперт»,